

**Guillermo Tapia Nicola**  
Conoce las ciudades de todos los tamaños. En su función como Secretario Ejecutivo de la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipalidades y Asociaciones de Gobiernos Locales, lleva el pulso del desarrollo urbano regional y sus grandes retos. Reconoce que hay ciudades que disponen ampliamente de agua y otras que deben obtenerla a través de grandes distancias, con grandes costos y en perjuicio de quienes habitan en zonas vecinas a los acuíferos naturales



# CIUDADES GRANDES, MEDIANAS O PEQUEÑAS **URGE,** **PLANIFICACIÓN** **URBANA EN AGUA**

Por **BORIS RAMÍREZ**

**T**odos los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento en las ciudades requieren de planificación urbana, proyectos sostenibles, una estructura de costos y tarifas que permita el desarrollo de las obras (...) Pero también se requieren acciones de mitigación ambiental en las fuentes superficiales y subterráneas, educación de las poblaciones en el manejo de aguas residuales y desechos sólidos y sobre todo, de fuentes de financiamiento públicas, privadas o internacionales.

Así fundamenta el Dr. Guillermo Tapia Nicola, Secretario Ejecutivo de la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipalidades y Asociaciones de Gobiernos Locales (FLACMA), los

factores que deben tomarse en cuenta respecto del tema del agua urbana. "Lo importante es involucrarse, mojarse los pies, ingresar sin temor en la línea de mirar, aprender, ejercer y buscar soluciones a los problemas respecto del agua y el saneamiento. Hay que involucrar más a bancos internacionales, para que identifiquen líneas de crédito a las ciudades, directamente, sin tramitologías por instancias nacionales, porque ese paso frustra, demora y hasta encarece el crédito, que es tan necesario para llegar con soluciones a las demandas vecinales en este tema".

**¿De qué manera están enfrentando las ciudades latinoamericanas los desequilibrios entre la abundancia y la carencia de recursos hídricos?**

# “Para asegurar las necesidades básicas, toda persona requiere de 20 a 50 litros de agua libre de contaminantes por día.”

Segundo reporte del desarrollo del agua 2006

Es difícil precisar una respuesta en medio de la amplísima diversidad de situaciones que se viven en la región latinoamericana. Esta es una zona del planeta que dispone de una importante proporción del agua dulce superficial de la Tierra, pero que también concentra una gran proporción de población. La relación per cápita de agua sobre habitantes, es ventajosa para la región. También es notable el hecho de que la región soporta el más rápido proceso de urbanización en el mundo desde hace treinta años. Y es relevante para esta respuesta el hecho de que, en América Latina, las disparidades de ingreso y acceso a los servicios básicos son las mayores del mundo. Con estos complejos antecedentes, me atrevo a intentar una respuesta en los siguientes términos:

- Todos los habitantes del planeta necesitamos agua para nuestra satisfacción directa y para producir los medios que nos permitirán vivir, sin que Latinoamérica sea la excepción.
- La mayor parte del agua disponible en América Latina se usa en la agricultura y la manufactura y luego en el consumo directo.
- La mayor parte de la población regional está en las ciudades.
- En las ciudades de todos los tamaños, casi la mitad de la población tiene acceso al agua tratada; en las áreas rurales apenas el 20% de los habitantes disponen de ella.
- Hay ciudades que disponen ampliamente de agua y otras donde las personas deben obtenerla a grandes distancias, con grandes costos, y frecuentemente en perjuicio de quienes habitan en zonas vecinas a los acuíferos naturales.
- Se hacen, especialmente en las ciudades, grandes esfuerzos para educar a las personas en el uso racional del agua y en la disposición cuidadosa de este elemento cuando está “servida” o ya contaminada; pero todos los esfuerzos en este plano son ampliamente insuficientes.
- La “reposición” por daños ambientales dado el uso y disposición de agua está aún en un estado embrionario.



Foto: Carmen Abdo



Foto: Carmen Abdo

La mala planificación es evidente en muchas ciudades latinoamericanas. Se debe avanzar en crear conciencia y educación entre usuarios y usos del agua.

Las ciudades tienen una capacidad de respuesta quizás mayor a la de los estados o países a los que pertenecen, pues han identificado con claridad el problema de afectar el ambiente y la necesidad de dar respuestas inmediatas a sus vecinos. Por eso se está ahora intentando una más fuerte presencia en la próxima COP 16, para presentar de manera unívoca la opinión de las ciudades a partir de un próximo Foro Ambiental, que está por realizarse en Manaus para fortalecer la Carta Ambiental generada el año pasado sobre este tema.

**Los casos más dramáticos se viven en las grandes ciudades. ¿Cómo están haciendo ciudades medianas y pequeñas, las cuales también enfrentan estos problemas?**

No puedo ratificar que la observación de la situación en las grandes ciudades sea peor que en las de tamaño menor y tampoco que aquellas ubicadas en las áreas rurales.

En las ciudades medianas y pequeñas, a veces se encuentra el elemento en distancias más próximas y en cantidades suficientes. Sin embargo, esto no sucede siempre; adicionalmente, en una relación per cápita siempre es más costoso prestar el servicio de abastecimiento a poblaciones más dispersas y también es más difícil educar y controlar los efectos de usos inadecuados y disposiciones no responsables.

**¿Cómo se debe resolver la poca planificación de las ciudades medianas y pequeñas, puesto que muchas de ellas carecen de obras de infraestructura en acceso a agua y saneamiento?**

Todos los servicios de abastecimiento de agua a escenarios urbanos, por su propia naturaleza, requieren planificación, formulación de proyectos, cálculos de costos, tarifas y disponibilidad al pago, junto con previsiones de atenuación, mitigación ambiental y sostenibilidad, pues

de otra manera no se obtienen fuentes de financiamiento sean públicas, privadas o internacionales.

Las debilidades de planificación suelen producirse en el concepto de ordenamiento territorial y en obtener grados de certidumbre sobre usuarios y usos consuntivos del agua, que sean aceptables frente a la creciente permeabilidad de las actividades urbanas a los factores de incidencia exógena, nacionales, regionales y mundiales.

**¿Hay ciudades que pueden ser consideradas modelo en obras de acceso a agua y saneamiento? ¿Cuáles serían?**

-Muchas ciudades tienen manejos ejemplares de suministro, tratamiento, reaprovechamiento, conducción, distribución, comercialización y reinversión del agua y sistemas sanitarios generales. Muchos de estos casos son invisibles por el tamaño. En América, entre los más famosos casos

podemos citar Belo Horizonte, Vancouver, Medellín y Córdoba, entre otros.

### **¿De qué manera se resolverían los problemas de falta de inversión en agua y saneamiento?**

Los tres problemas frecuentes para proveer inversión para estos temas claves del desarrollo urbano en América Latina son la disponibilidad de recursos en condiciones de proximidad, cantidad y calidad tratable del agua; la disponibilidad de recursos financieros en condiciones asequibles para el gobierno de las ciudades y los gobiernos nacionales; y las posibilidades de recuperación de costos y reinversión en sistemas sostenibles, factor que tiene alta correlación con la pobreza, pues son en última instancia los beneficiarios finales los que pagan esas inversiones.

Estos factores llevan el tema a los aspectos estructurales de nuestra naturaleza y sociedad y obviamente no tienen soluciones que puedan contenerse en una receta general, pues son diferentes en cada caso.

### **¿Qué otras acciones de planificación**

### **se deben tomar en cuenta para que las poblaciones de ciudades medianas y pequeñas atiendan sus problemas de agua y saneamiento?**

Más que medidas adicionales a la planificación, lo que debe avanzarse es el plano de la concienciación, la educación y la información, que deben ser pertinentes, veraces, oportunas y generar respaldos a las reacciones positivas que produzcan entre las autoridades y los pobladores.

Lo que necesitamos es generar una mayor y mejor conciencia ciudadana sobre el tema, de forma que cada uno sea auto observador, auto regulador y auto motivador del uso adecuado del agua y del saneamiento. Mientras mejor usemos el recurso, mayores probabilidades de garantizar la vida a las nuevas generaciones tendremos. Igualmente, mientras menos contaminación generemos y mientras más eficientes seamos en torno al reciclaje de desperdicios sólidos y líquidos – de forma que aseguremos un adecuado funcionamiento de los sistemas de saneamiento ambiental, junto a aquellos cuidados que por obvias razones debemos impulsar, para evitar la polución y la afecta-

ción ambiental en todos los niveles – mayor certidumbre tendremos y generaremos desde las ciudades para sus habitantes y sus vecinos, y podremos cumplir con el objetivo de alcanzar el bien común local.

### **¿Existe algún mecanismo de transferencia de tecnología para mejorar esta situación?**

Los esfuerzos propios de los gobiernos locales, el esfuerzo de los gobiernos nacionales y el soporte de la cooperación externa, proveen múltiples respuestas para facilitar la aplicación de modelos exitosos. En esta línea se debe reconocer el esfuerzo de las academias y de los grupos poblacionales organizados en asociaciones de base, junto con los aportes de las empresas privadas. Todos juntos ofrecen una gama de gran valor constructivo, pero aún claramente insuficientes.

Lo más destacable, sin embargo, parece ser la necesidad de impulsar con más énfasis lo que conocemos como intercambio de experiencias, sean éstas exitosas o no, porque ambas ayudan, bien a emular, bien a evitar. Ejemplos y acciones de



Belo Horizonte, capital de estado brasileño Minas Gerais, tiene un modelo ejemplar en el manejo del sector agua.

Foto: SXC

ciudades grandes, medianas y pequeñas, cuya especial dedicación sobre el tema ha sido regional y mundialmente reconocida, valorada e incluso premiada. Debemos seguir recogiendo esos casos, esas experiencias, y socializarlas tras una adecuada sistematización.

### **¿Quiénes deben asumir la responsabilidad ante la poca inversión y planificación en este tema?**

No se pueden generar inculpaciones a los actores, sino a los sistemas de reacción pública y privada, a situaciones que presionan sobre la demanda y que son permanentemente cambiantes y de variable grado de incidencia.

Los factores estructurales que he mencionado antes son de gran peso. Lo importante es involucrarse, mojarse los pies, es decir, ingresar sin temor en la línea de mirar, aprender, ejercer y buscar soluciones a los problemas ambientales y entre ellos, a los que ya se han evidenciado respecto del agua y el saneamiento. También hay que involucrar más a los bancos internacionales para que identifiquen líneas de crédito a las ciudades, directamente, sin tramitologías por instancias nacionales, porque ese paso frustra, demora y hasta encarece el crédito,

que es tan necesario para llegar con soluciones a las demandas vecinales en tema de agua y saneamiento. Hay que involucrar más a las empresas privadas, para que sean más solidarias con las ciudades y sus problemas, porque ellas también son parte de las ciudades; de tal forma que la alegría o la tristeza de la gente será sentida y expresada por igual por la empresa privada y la empresa pública afincada en la vecindad o en la comunidad de las ciudades.

### **¿Existen programas regionales para manejo de desechos sólidos, mejoramiento de cuencas fluviales y gestión de recursos hídricos, destinados al abastecimiento de agua en las ciudades de América Latina?**

En todos los países hay afortunadamente una preocupación creciente de los actores no sólo sobre los aspectos de demanda, sino también sobre la inversión, el aprovechamiento sostenible del recurso, las innovaciones tecnológicas, nuevos esquemas de gestión y una creciente valorización del tema de calidad de vida, derechos y sostenibilidad ambiental. Hay una larga lista de ciudades emprendedoras y que con gran visión abordan el tratamiento del tema, las cuales son ejemplos a seguir por otras ciudades en la región.

### **¿Cómo resolver el problema de que las grandes ciudades se llevan el agua de sistemas fluviales que deberían atender los requerimientos de medianas y pequeñas ciudades?**

Los recursos naturales son de todos los ciudadanos de cada país. Si los ciudadanos están mayormente concentrados en grandes ciudades, ahí deben encontrarse y proveerse los abastecimientos, sin nunca descuidar las concentraciones demográficas menores, a las que asiste el mismo derecho. No puede estigmatizarse el uso del agua en las grandes ciudades, sino que debe controlarse la sostenibilidad que generan los procesos de aprovechamiento, distribución, recaudación, diseño y tecnologías aplicadas en cada caso.

Sin embargo se debe profundizar en la aplicación de sistemas de compensación ambiental para quienes cuidan las fuentes por su vecindad a través del control en las actividades que puedan dañar el recurso. No es un tema de inculpaciones el que generará soluciones, sino, como ya he dicho, un mejor y mayor involucramiento, accionar responsable y solidario de todos los actores, y mejores – por equitativos – sistemas de convivencia social, los que nos permitirán aportar soluciones idóneas. ■

## ENTRE URBES Y BARRIOS

Guillermo Tapia Nicola [gtapianicola@flacma.org](mailto:gtapianicola@flacma.org), actual Secretario Ejecutivo de FLACMA, promueve el equilibrio entre los centros urbanos y rurales en favor de su desarrollo.

- Abogado y jurista nacido en Ecuador
- Licenciado en Ciencias Políticas y Sociales. Doctor en Jurisprudencia.
- Entre sus puestos se destacan: Jurista del Municipio de Quito, Secretario General de la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (AME), Miembro del International Union of Local Authorities, Delegado Regional de la Organización Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU).

FLACMA es una organización propositiva, de libre adhesión, en la que participan Alcaldes, Intendentes, Prefectos, Gobiernos Locales, Ciudades, AGLs, Cooperantes y Redes. Representa a la comunidad municipalista regional y expresa los intereses locales y la vigencia de la autonomía de sus gobiernos democráticos ante los estados nacionales, los cónclaves estatales y civiles, regionales y mundiales, las convenciones internacionales, los foros, la ciudadanía de la Región y ante la CGLU.