

ERIC DICKSON

Especialista en Agua y Saneamiento Departamento de Energía,
Transporte & Agua Banco Mundial, Oficina Washington, Estados Unidos

edickson@worldbank.org



Aguas Oscuras: Perspectivas de la Corrupción

Aunque haya ciertas estadísticas alarmantes y datos ampliamente citados sobre las implicaciones financieras, existe una falta de claridad acerca del impacto preciso de la corrupción en el sector del agua. Se entiende que, comparado con otros sectores de infraestructura, el del agua es un sector en el cual muchos sostienen que no deben haber solo posiciones de monopolio, que lo puedan dejar propenso a las influencias de la corrupción. Hay que considerar que la provisión de servicios de agua es no sólo dependiente de la construcción de la infraestructura que implica la licitación y negociación de contratos, sino también de la capacidad técnica para planear y diseñar sistemas complejos.

Además, la provisión de agua se ve afectada por la burocracia del gobierno, en donde los intereses financieros de los contratistas y los altos niveles de discreción de que gozan los funcionarios públicos suelen confrontarse. La escala y peculiaridades del sector de agua hacen de la corrupción un asunto cada vez más relevante. Las estadísticas estiman que US\$75.000 millones son invertidos en recursos de agua en países de desarrollo cada año, pero para crear una fuente segura de suministro de agua, esta cifra tendría que aumentar a US\$180.000 millones.

La corrupción desvía los recursos para el desarrollo del sector causando que el daño a la infraestructura de agua se acumule en el largo plazo. Esto puede ocurrir a consecuencia de hacerse de la 'vista gorda' a, por ejemplo, diseños técnicos inapropiados, la selección de tecnologías caras, el uso de materias de baja calidad, o de supervisión técnica inadecuada durante la construcción. El resultado es la provisión de servicio de calidad inferior y aumentos de costos de operación y mantenimiento inmanejables. Esto fomenta un ciclo que desalienta las inversiones en áreas claves, impide la expansión del sistema a comunidades de bajos ingresos y recarga la corrupción desproporcionadamente en los pobres.

Abordar la corrupción dentro del sector de agua no implica solamente tratar de eliminar sobornos, mordidas o nepotismo, o identificar individuos culpables, sino también mejorar las estructuras gobernantes en las cuales operan los socios claves del sector. Las oportunidades para la corrupción surgen a menudo por incumplimiento de procedimientos contractuales y por eso es clave asegurar que los fondos asignados para el sector sean invertidos apropiadamente, utilizando mecanismos que promuevan la responsabilidad y la transparencia financiera.

Debido a que tales medidas serán resistidas por los que se benefician de la corrupción, los programas deben buscar aumentar la probabilidad de detectar e imponer sanciones disciplinarias a los culpables. Estos programas podrían incluir medidas tales como los requisitos de la divulgación pública, políticas de supervisión por parte de la sociedad civil, mecanismos públicos para informar de sospechas de corrupción y formas de publicar sanciones financieras y políticas a aquellos responsables. Lo que es imprescindible para tales medidas es un sistema de respuesta visible y efectivo que sea percibido por todas las partes para tener autoridad e imparcialidad.

Quizás el desafío más grande a vencer para promover programas anticorrupción es la falta de análisis o evaluación sustantiva de muchos instrumentos descritos en la literatura y escasez de conocimiento sectorial accesible y la guía práctica para los actores claves. Sabemos que las oportunidades existen, para que millones de dólares sean extraídos del desarrollo de infraestructura de agua en muchos países que lo necesitan. Un primer paso para abordar la situación será el de documentar, valorar y compartir los éxitos y los desafíos de diferentes metodologías y herramientas utilizadas actualmente, o las que se estén desarrollando, para proporcionar la dirección que se necesita.

Las opiniones en este artículo son del autor y no reflejan necesariamente las del Banco Mundial, de sus Directores Ejecutivos, ni de los países que representan.